



JUSTITS MINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2019

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2019

Toldboden 2, 2. sal
8800 Viborg
Telefon: 33 92 33 34
CVR: 11 57 01 19
www.civilstyrelsen.dk
civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflægelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1271 af 2. december 2014. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

Retshjælpstilskud

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpstilskud), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpstilskud er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpstilskud anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2019 er der på finansloven afsat 21,8 mio. kr. til retshjælpapuljen.

Basispuljen udgør i 2019 17.985.000 kr., aktivitetspuljen 1.090.000 kr. og udligningspuljen 2.725.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 93 af de allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget ni ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen, hvoraf fem er blevet godkendt.

De 98 institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 26.585.190 kr.

Civilstyrelsen har siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde godkendt tre advokatvakter og to retshjælpskontorer som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen.

Godkendelsen til et af disse retshjælpskontorer er siden blevet tilbagekaldt. Herudover er godkendelserne til fire advokatvakter og et retshjælpskontor blevet tilbagekaldt siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde, blandt andet fordi institutionerne er lukkede.

Civilstyrelsen har afslået en ansøgning fra en advokatvagt, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningen blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området. Civilstyrelsen har endvidere afslået ansøgninger fra tre retshjælpskontorer. Én ansøgning blev afslået, fordi retshjælpskontoret reelt ikke fremstod som åbent for alle, én ansøgning blev afslået, fordi Civilstyrelsen på det foreliggende grundlag ikke havde mulighed for at vurdere, om betingelserne i tilskudsbekendtgørelsen var opfyldt, og én ansøgning blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud, som yder telefonisk rådgivning.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2019 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2018

sammenholdt med institutionens budget for 2019. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2019 er 12.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2019 er 1.101.985 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Da de overskydende midler fra udligningspuljen rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, får alle institutioner i 2019 dækket deres rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1-2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2019 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2019 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der enmæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpspuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpspuljen

Pr. 1. maj 2019 udgjorde restbeløbet i retshjælpspuljen for 2019 432.613 kr. Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

Bilag til beretningen 2019

Navn	2017	2018	2019						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningspulje	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Sønderjyllands Retshjælp	430.990	497.556	595.450	509.000	445.523	39.206	11.225	52.252	548.206
Retshjælpen i Hvidovre	111.499	112.877	168.100	102.000	89.280	13.427	10.443	2.277	115.427
Retshjælpen i Fredericia	87.760	0	0	0	0	0	0	0	0
Dansk Kvindesamfunds Rådgivning i København	75.920	75.755	113.150	56.600	49.541	2.228	7.059	0	58.828
Hillerød Retshjælp (tidligere: Den Åbne Retshjælp)	630.558	698.041	742.720	686.000	600.449	43.761	46.338	39.213	729.761
Københavns Retshjælp	2.236.094	1.973.747	3.070.000	1.609.000	1.408.342	147.038	200.658	0	1.756.038
Århus Retshjælp	2.030.772	2.031.348	2.072.000	1.836.000	1.607.033	130.150	228.967	0	1.966.150
Gellerupparkens Retshjælp	1.718.413	1.776.331	1.969.537	1.671.000	1.462.610	122.472	179.624	28.766	1.793.472
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	95.000	95.000	122.000	122.000	106.785	0	0	15.215	122.000
Den Mobile Retshjælp	666.314	705.086	690.500	587.500	514.233	103.000	73.267	0	690.500
Borgerretshjælpen	763.699	804.974	1.039.104	778.500	681.413	42.190	93.374	3.713	820.690
Settlementets Retshjælp	460.738	477.233	646.000	419.000	366.747	27.669	52.253	0	446.669
Silkeborg Retshjælp	813.319	802.969	857.000	818.000	715.987	21.582	67.513	34.500	839.582
Retshjælpen Rusk	334.499	370.840	389.046	335.500	293.660	13.009	41.840	0	348.509
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk)	40.159	40.118	48.600	32.000	28.009	11.000	3.991	0	43.000
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	23.300	24.700	25.700	20.000	20.000	5.700	0	0	25.700
Roskilde Jurist	296.499	379.593	619.055	382.000	334.361	7.300	33.013	14.626	389.300
Vesterbro Retshjælp	237.639	222.095	263.400	206.500	180.747	10.503	25.753	0	217.003
IKIU (Grønland) *	1.036.000	837.500	993.400	875.500	875.500	0	0	0	875.500
Retshjælpen i Værløse	50.000	50.743	50.750	50.750	44.421	0	5.962	367	50.750
Odense Retshjælp	122.059	121.603	135.000	108.000	94.531	13.964	13.469	0	121.964
SR-Bistand	858.277	839.099	1.028.294	817.500	715.550	24.487	95.876	6.074	841.987
Krim Retshjælp	859.798	842.183	943.000	879.500	769.818	30.633	51.182	58.500	910.133

Færøernes Retshjælp *	389.500	388.500	500.500	393.000	393.000	0	0	0	393.000
Esbjerg Retshjælp	375.139	377.554	387.000	387.000	338.737	0	24.454	23.809	387.000
Arbejdernes Retshjælp i Skive	148.819	138.627	148.500	129.500	113.350	15.416	15.650	500	144.916
Studenterrådets Retshjælp	71.960	67.271	79.000	49.000	42.889	16.371	6.111	0	65.371
Legal Aid - Retshjælp i Danmark	478.079	513.956	559.700	440.500	385.565	12.571	54.935	0	453.071
Den Grønlandske Retshjælp	44.980	46.210	50.000	45.500	39.826	1.432	5.331	343	46.932
Retshjælpen i Vestergade	336.500	296.607	307.000	249.000	217.947	28.704	31.053	0	277.704
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	109.659	111.477	183.000	77.500	67.835	15.137	9.665	0	92.637
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	688.878	687.938	696.684	633.100	554.146	41.176	78.954	0	674.276
Dannerhusets Rådgivning	12.520	11.409	15.500	11.000	11.000	676	0	0	11.676
Den Sociale Retshjælp	1.108.136	1.186.998	1.665.775	1.401.000	1.226.282	72.306	0	174.718	1.473.306
Retshjælpen Fyn	584.598	676.923	862.701	700.000	612.703	46.765	15.266	72.031	746.765
Retshjælpen i Roskilde	107.140	132.796	120.610	117.000	102.409	3.610	14.591	0	120.610
Kofoeds Skoles Retshjælp	97.000	97.000	98.000	95.000	83.153	0	11.847	0	95.000
Djurslands Retshjælp	356.679	358.076	467.600	352.000	308.102	10.920	38.047	5.851	362.920
Den Sociale Retshjælps Fond - Horsens	184.820	210.554	-	-	-	-	-	-	-
Trekantsområdet Retshjælp	263.000	248.002	416.450	290.500	254.272	5.689	0	36.228	296.189
Retshjælpen Fairmind	223.000	252.426	299.520	265.000	231.952	5.530	10.768	22.280	270.530
Randers Retshjælp	-	278.000	402.410	80.000	70.023	0	9.977	0	80.000
Weekendretshjælpen	-	142.505	402.410	80.000	70.023	0	0	9.977	80.000
Den Lokale Retshjælp	-	266.240	282.988	242.500	212.258	4.376	30.242	0	246.876
Viborg Retshjælp	-	-	633.483	351.500	307.665	0	0	43.835	351.500
Advokaternes Retshjælp i Horsens	0	0	5.000	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Advokatvagten i Nykøbing Falster	12.000	12.000	24.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Advokatvagten i Skagen	8.500	8.500	8.500	8.500	8.500	0	0	0	8.500
Advokatvagten i Middelfart	10.000	6.500	7.500	7.500	7.500	0	0	0	7.500
Advokatvagten i Helsingør	4.000	0	5.000	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Advokatvagten i Vordingborg	7.500	2.500	8.500	8.500	8.500	0	0	0	8.500
Advokatvagten i Viborg	4.000	4.000	5.000	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Kerteminde	16.000	22.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vamdrup	17.000	17.000	16.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokatvagten i Faxe	20.000	25.957	30.000	16.500	16.500	0	0	0	16.500

Advokatvagten i Esbjerg	2.500	1.000	10.000	0	0	0	0	0	0
Kolding Advokatvagt	26.000	26.277	30.000	26.500	25.000	0	0	1.500	26.500
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	20.000	0	11.000	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Advokatvagten i Nyborg	9.000	11.000	0	0	0	0	0	0	0
Gråsten Advokaternes Retshjælp	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Assens Advokaternes Retshjælp	26.000	26.660	32.681	31.000	27.134	0	0	3.866	31.000
Advokatvagten i Allerød	12.500	10.500	12.500	11.500	11.500	0	0	0	11.500
Herning Advokatvagt	30.000	25.000	25.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Odder Advokaternes Retshjælp	1.500	1.500	2.500	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Advokatvagten i Egedal Kommune	15.000	10.000	10.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Advokatvagten i Herlev	21.500	25.638	29.500	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Advokatvagten i Holstebro	16.000	18.500	18.500	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Svendborg Advokaternes Retshjælp	24.000	24.000	24.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Langeskov Advokatvagt	44.500	46.543	57.600	54.800	47.966	0	0	6.834	54.800
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	26.500	25.511	20.300	20.300	20.300	0	0	0	20.300
Aarhus Advokatretshjælp	62.000	71.970	9.467	9.467	9.467	0	0	0	9.467
Faaborg Advokatvagt	13.000	23.000	36.000	29.000	25.383	0	0	3.617	29.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	19.000	19.000	19.000	0	0	0	19.000
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.900	4.900	4.900	4.900	4.900	0	0	0	4.900
Advokatvagten i Gentofte	0	6.250	6.250	6.250	6.250	0	0	0	6.250
Københavnske Advokaters Retshjælp	308.000	321.085	286.200	100.000	87.529	0	12.471	0	100.000
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	23.500	22.500	25.875	23.000	23.000	0	0	0	23.000
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	20.000	11.000	15.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Hjørring	17.250	17.250	17.250	14.100	14.100	0	0	0	14.100
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	20.500	25.957	26.000	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Ringe Advokaternes Retshjælp	36.700	34.500	25.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Hillerød Advokaternes Retshjælp	50.000	40.000	85.000	36.500	31.948	0	0	4.552	36.500
Slagelse Advokaternes Retshjælp	22.500	20.000	22.500	20.500	20.500	0	0	0	20.500
Advokatvagten i Ribe og Bramming	44.000	44.000	51.000	44.000	38.513	0	5.487	0	44.000
Advokatvagten i Hedehusene	10.500	6.500	26.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Advokaternes Retshjælp i Aabenraa	3.500	7.000	7.000	7.000	7.000	0	0	0	7.000

Advokatvagten i Christiansfeld	11.500	12.500	14.000	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Advokatvagten i Køge Retskreds	18.000	23.000	30.000	21.000	21.000	0	0	0	21.000
Adil Advokatvagt	51.000	51.000	51.000	51.000	44.640	0	6.360	0	51.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	10.000	11.000	0	0	0	0	0	0	0
Hørning Advokatvagt	35.000	35.638	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	16.400	16.400	17.760	13.500	13.500	0	0	0	13.500
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	17.800	16.000	26.400	11.500	11.500	0	0	0	11.500
Advokatvagten i Taastrup	16.000	18.000	16.800	16.800	16.800	0	0	0	16.800
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm/Birkerød	12.000	6.000	18.000	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	6.500	5.500	5.500	5.500	5.500	0	0	0	5.500
Advokatvagten i Munkebo	8.000	9.000	9.000	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	1.000	1.000	1.000	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Frederiksværk	7.000	5.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ølgod	22.000	23.000	35.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Zacher Advokater	31.500	31.500	0	0	0	0	0	0	0
Langå Advokatvagt	-	0	0	0	0	0	0	0	0
MP Advokater Retshjælp	-	-	72.250	31.500	27.572	0	0	3.928	31.500
Præstø Advokatvagt	-	-	21.320	21.320	21.320	0	0	0	21.320
Advokatvagten i Sakskøbing	-	-	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
			I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	20.893.763	21.600.000	26.585.190	20.277.387	17.985.000	1.090.000	1.623.015	669.372	21.367.387

*) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.